

Bogotá, D.C. diciembre de 2023

Honorable Representante  
**ALEXANDER GUARÍN SILVA**  
Vicepresidenta Comisión Segunda  
**CÁMARA DE REPRESENTANTES**

**Referencia.** Informe de Ponencia para segundo debate al Proyecto De Ley N° 054 de 2023 Cámara, acumulado con los proyectos de ley 087 de 2023 Cámara, 095 de 2023 Cámara y 109 de 2023 Cámara *“Por medio de la cual se modifican algunas disposiciones de la Ley 1861 de 2017, se incentivan los derechos y deberes de quienes presten el servicio militar obligatorio y se dictan otras disposiciones”*

Honorable vicepresidente,

Atendiendo a la designación realizada por la Mesa Directiva de la Comisión Segunda Constitucional Permanente de la Cámara de Representantes, el 23 y 24 de agosto del cursante año, y a lo dispuesto en el artículo 150 de la Ley 5 de 1992, procedemos a someter a consideración el informe de **PONENCIA POSITIVA** para **SEGUNDO DEBATE** del Proyecto De Ley N° 054 de 2023 Cámara, acumulado con los Proyectos de Ley 087 de 2023 Cámara, 095 de 2023 Cámara y 109 de 2023 Cámara *“Por medio de la cual se modifican algunas disposiciones de la Ley 1861 de 2017, se incentivan los derechos y deberes de quienes presten el servicio militar obligatorio y se dictan otras disposiciones”*.

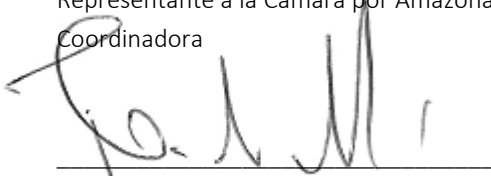
Atentamente,



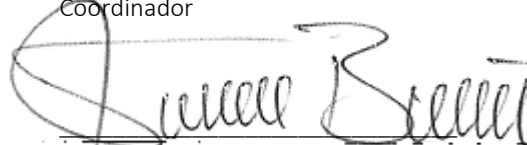
**MÓNICA KARINA BOCANEGRA PANTOJA**  
Representante a la Cámara por Amazonas  
Coordinadora



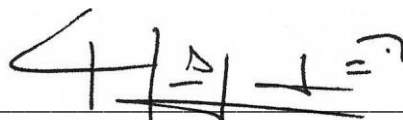
**DAVID ALEJANDRO TORO RAMÍREZ**  
Representante a la Cámara por Antioquia  
Coordinador



**FERNANDO DAVID NIÑO MENDOZA**  
Representante a la Cámara por Bolívar  
Coordinador



**NORMAN DAVID BAÑOL ÁLVAREZ**  
Representante a la Cámara por la Circunscripción  
Especial de Indígena



**ÁLVARO MAURICIO LONDOÑO LUGO**  
Representante a la Cámara por Vichada

**INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE  
AL PROYECTO DE LEY N° 054 DE 2023 CÁMARA, ACUMULADO CON LOS PROYECTOS DE LEY 087 DE 2023  
CÁMARA, 095 DE 2023 CÁMARA Y 109 DE 2023 CÁMARA**

***“POR MEDIO DE LA CUAL SE MODIFICAN ALGUNAS DISPOSICIONES DE LA LEY 1861 DE 2017, SE  
INCENTIVAN LOS DERECHOS Y DEBERES DE QUIENES PRESTEN EL SERVICIO MILITAR OBLIGATORIO Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”***

Con el fin de realizar la exposición de motivos del presente Proyecto de Ley y argumentar la relevancia de aprobación del mismo, esta ponencia se divide en ocho partes que presentan de forma ordenada la importancia del tema. Estas son: 1) Trámite de la iniciativa, 2) Objeto del Proyecto, 3) Marco normativo y jurídico, 4) Justificación de la iniciativa, 5) Impacto fiscal, 6) Debate en Comisión Segunda, 7) Descripción del proyecto y pliego de modificaciones, 8) Conflicto de interés, 9) Consideraciones finales y 10) Proposición.

#### **I. TRÁMITE DE LA INICIATIVA**

El Proyecto De Ley N° 054 de 2023 fue radicado el día 28 de julio de 2023 por parte la Represente a la Cámara Luví Katherine Miranda Peña, y fue publicado en la Gaceta del Congreso N° 1022 de 2023. Como antecedente de este proyecto, en la legislatura 2021-2022, la Representate había presentado el Proyecto de Ley N° 317 de 2021 que también buscaba regular el servicio militar de hombres transgénero; este Proyecto, publicado en la Gaceta del Congreso N° 1284 de 2021, no culminó su trámite legislativo y se archivó por términos.

El Proyecto de Ley N° 087 de 2023 y 095 de 2023 fueron radicado el día 02 de agosto de 2023; el primero por parte de la Representante a la Cámara Piedad Correal Rubiano junto con un grupo amplio de Senadores y Representantes a la Cámara, y fue publicado en la Gaceta del Congreso N° 1029 de 2023; el segundo por el Representante a la Cámara Holmes de Jesús Echevarría de la Rosa, también junto a un grupo amplio de Senadores y Representantes a la Cámara, y fue publicado en la Gaceta del Congreso N° 1030 de 2023.

El Proyecto de Ley N° 109 de 2023 fue radicado por el Ministro de Defensa Nacional, Iván Velásquez Gómez, junto con un grupo amplio de Senadores y Representantes a la Cámara, y fue publicado en la Gaceta del Congreso N° 1077 de 2023.

Una vez trasladados los proyectos a la Comisión Segunda de la Cámara de Representantes, las primeras tres iniciativas legislativas fueron acumuladas para discutirse en un mismo trámite.

El 23 de agosto la Mesa Directiva designó como ponentes a Mónica Karina Bocanegra Pantoja (coordinadora), David Alejandro Toro Ramírez (coordinador), Edison Vladimir Olaya Mancipe, Norman David Bañol Álvarez y Álvaro Mauricio Londoño Lugo como ponentes para primer debate en la Cámara de Representantes, mediante oficio CSCP - 3.2.02.043/2023(IIS), para el proyecto de Ley 054 de 2023 Cámara, acumulado con los Proyectos de Ley 087 de 2023 Cámara y 095 de 2023 Cámara.

El día 24 de agosto de 2023, mediante oficio CSCP - 3.2.02.055/2023(IIS), se acumuló al trámite de tales proyectos el Proyecto de Ley 109 de 2023 Cámara al considerar que los cuatro proyectos tienen unidad temática.

Mediante oficio 3.2.02.077/2023(IIS) del 6 de septiembre de 2023 se designó como coordinador ponente al H.R Fernando David Niño Mendoza.

El 03 de octubre de 2023 fue discutida la ponencia positiva presentada a los Proyectos de Ley acumulados, siendo aprobada por unanimidad por la Comisión Segunda de la Cámara de Representantes. En dicha sesión la Mesa Directiva de la Comisión Segunda nombró como coordinadores ponentes a Mónica Karina Bocanegra Pantoja, David Alejandro Toro Ramírez y Fernando David Niño Mendoza, y como ponentes a los H.R Norman David Bañol Álvarez y Álvaro Mauricio Londoño Lugo.

Cursado lo anterior, con fundamento en los artículos 150, 153 y 156 de la Ley 5 de 1992 se procede a rendir PONENCIA POSITIVA ante la Plenaria de la Cámara de Representantes, en los siguientes términos:

## II. OBJETO DE LOS PROYECTOS DE LEY

**PL 109 de 2023 Cámara:** Busca una reforma amplia en diferentes aspectos de la Ley 1861 tocando el estipendio no salarial hasta llegar a un SMLMV, según disponibilidad presupuestal, excluir de la obligación de prestar el servicio obligatorio a padres de familia, comunidades negras, afro, raizales, palanqueras y ROM y mejorar el nivel académico de los jóvenes que terminen su servicio, entre otras medidas que mejoren y dignifiquen la prestación de este servicio.

**PL 095 de 2023 Cámara:** Tiene por objeto velar por la formación de los conscriptos posterior a la terminación de su servicio obligatorio, mediante la asignación de cupos en entidades educativas de carácter técnico, tecnológico o profesional. Se enfoca entonces en generar estímulos para el acceso a educación superior de las personas que presan servicio militar obligatorio.

**PL 087 de 2023 Cámara:** Tiene por objeto mejorar el estipendio o remuneración no salarial entregada a los conscriptos que actualmente es el 50% de un SMLMV. El proyecto propone dejar en 70% del SMLMV en todos los casos y llegar al 90% de un SMLMV según disponibilidad presupuestal. Este tema es abordado también en el Proyecto de Ley 109 de 2023.

**PL 054 de 2023 Cámara:** Esta iniciativa legislativa tiene por objeto combatir la discriminación hacia las personas transgénero en la prestación del servicio militar obligatorio y generar políticas que, desde un enfoque diferenciado, regulen esta prestación para prevenir toda forma de discriminación en razón del género y el sexo de las personas que decidan voluntariamente prestarlo.

### III. MARCO NORMATIVO Y JURÍDICO

#### (i) Constitución Política de Colombia

**Artículo 216.** *Artículo 216. La fuerza pública estará integrada en forma exclusiva por las Fuerzas Militares y la Policía Nacional.*

*Todos los colombianos están obligados a tomar las armas cuando las necesidades públicas lo exijan para defender la independencia nacional y las instituciones públicas.*

La Ley determinará las condiciones que en todo tiempo eximen del servicio militar y las prerrogativas por la prestación del mismo

**Artículo 217.** *La Nación tendrá para su defensa unas Fuerzas Militares permanentes constituidas por el Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea.*

*Las Fuerzas Militares tendrán como finalidad primordial la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional.*

*La Ley determinará el sistema de reemplazos en las Fuerzas Militares, así como los ascensos, derechos y obligaciones de sus miembros y el régimen especial de carrera, prestacional y disciplinario, que les es propio.*

Resulta indudable que, a menos que se configure una de las causales legales de exención, la prestación del servicio militar corresponde a un deber ineludible de la persona, que tiene su fundamento en el principio constitucional de prevalencia del interés general (artículo 1 C.P.) y que se exige a los nacionales como expresión concreta de la obligación genérica, a todos impuesta, de cumplir la Constitución y las leyes (artículos 4º, inciso 2º, y 95 C.P.).

Este último precepto ordena a las personas, de manera específica, el respeto y apoyo a las autoridades democráticas legítimamente constituidas para mantener la independencia y la integridad nacionales.

#### (ii) Leyes y Decretos

**Ley 1861 de 2017 “Por la cual se reglamenta el servicio de reclutamiento, control de reservas y la movilización”.** Es la ley que establece todas las disposiciones relacionadas con el servicio militar obligatorio, como el proceso de reclutamiento, condiciones y beneficios para el conscripto, poblaciones y personas exentas de prestar el servicio militar, entre otros.

**Ley 2294 de 2023 “Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, Colombia Potencia Mundial de la Vida”.** A través de su eje de transformación Seguridad Humana y Justicia Social, en el catalizador: Habilitadores que potencian la Seguridad Humana y las oportunidades de bienestar, en su línea de acción: Legitimidad, transparencia e integridad de las instituciones para la Seguridad Humana, y bajo la iniciativa de generar un sistema de bienestar integral de la Fuerza Pública, sus familias y los veteranos, se dio inicio a la implementación de la estrategia dirigida a innovar en los procesos de incorporación del personal aspirante a las Fuerzas Militares, Policía Nacional y al Instituto Nacional Penitenciario – INPEC, planteando la realización de una revisión integral a los beneficios que recibe un ciudadano por prestar el servicio militar, de acuerdo con lo contemplado en el artículo 44 de la ley 1861 de 2017

**Decreto 977 de 2018 “Por medio del cual se modifica parcialmente el Decreto 1070 de 2015 en lo relacionado con la reglamentación del servicio de reclutamiento, control de reservas y la movilización”.** Dicta las funciones y procedimientos necesarios para hacer operativa la Ley 1861 de 2017, como el proceso de definición de la situación militar.

### (iii) Jurisprudencia

#### Prestación del servicio militar

Respecto de la obligación constitucional de prestar el servicio militar, mediante sentencias C-406 de 1994, C-561 de 1995, C-879 de 2011, SU-108 de 2016 y C-084 del 2020, ésta última, de la Magistrada Ponente Gloria Stella Ortiz Delgado, la Corte Constitucional ha reiterado que el artículo 216 de la Constitución Política determina la prestación del servicio militar como obligatorio:

*A partir de una lectura sistemática del texto superior, este Tribunal ha entendido el deber de prestar el servicio militar como una obligación correlativa que surge del derecho de los colombianos a que el Estado defienda la independencia nacional, mantenga la integridad territorial y asegure la convivencia pacífica.*

La sentencia C-561 de 1995, del Magistrado Ponente José Gregorio Hernández Galindo, indicó que la prestación del servicio militar corresponde a un deber ineludible de la persona, fundamentado en el principio de prevalencia del interés general, tal como dispone el artículo 1 de la Constitución Política y como expresión concreta del cumplimiento de la Constitución y la ley, específicamente la obligación de apoyo y respeto a las autoridades democráticas legalmente constituidas:

*Esta Corporación ha considerado que el servicio militar es un deber de los ciudadanos para contribuir al mantenimiento del orden público, mediante su prestación temporal en beneficio de la sociedad civil. En otras palabras, es una manera de participar en la tarea de asegurar la convivencia pacífica de los habitantes del territorio colombiano, por lo que su esencia implica un servicio especial*

*e impostergable. Es decir, es una forma de responsabilidad social que mantiene la conexión entre la sociedad civil y el Estado.*

En la misma sentencia, la Corte Constitucional se refirió a las obligaciones impuestas a los ciudadanos, en relación con la Fuerza Pública, en los siguientes términos:

*La propia Carta Política impone a los colombianos obligaciones genéricas y específicas, en relación con la fuerza pública. En efecto, de manera general, dentro de las obligaciones de la persona y del ciudadano se encuentran las de respetar y apoyar a las autoridades democráticas legítimamente constituidas para mantener la independencia y la integridad nacionales o para defender y difundir los derechos humanos como fundamento de la convivencia pacífica; ... y de propender al logro y mantenimiento de la paz (art. 95 C.N.). Deberes estos genéricos cuya finalidad, resulta coincidente con los fines que son propios de las instituciones conformantes de la fuerza pública; de suerte que no están desprovistos los asociados del cumplimiento de obligaciones expresas que les son impuestas por el orden superior.*

*Lo que responde, sin lugar a dudas, a una concepción del Estado moderno y contemporáneo, que al tiempo que rodea de garantías al hombre para su realización en los distintos ámbitos de su existencia, le encarga, en la dimensión de los deberes autoconstructivos, de las cargas de autobeneficio, del cumplimiento de un conjunto de deberes, la mayoría de los cuales con alcances solidarios, cuando no de conservación de los principios de sociabilidad, que permitan realizar una civilización mejor o hacer más humanos los efectos del crecimiento económico, y de los desarrollos políticos y sociales.*

### **Exoneración de la prestación del servicio militar para grupos étnicos**

A raíz de la sentencia C-433 de 2021 de la Corte Constitucional, a través de la que se aclara que los integrantes de grupos étnicos, en particular, hombres de comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras y Rrom no están obligados a prestar el servicio militar obligatorio, se hace necesario actualizar la norma para incluir esta materia en las causales de exoneración, siempre y cuando se acredite la integridad cultural, social y económica a través de certificación expedida por el Ministerio del Interior.

Lo anterior, porque dicha sentencia declara la exequibilidad del literal j) del artículo 12 y b) del parágrafo del artículo 26 de la Ley 1861 de 2017, bajo el entendido que las prerrogativas allí establecidas para los miembros de los pueblos indígenas son extensivas a integrantes de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras. Ante la omisión del legislador, al desconocer el mandato constitucional (artículos 1,7,13 y 70 Constitución Política) de protección a la diversidad étnica y cultural de los pueblos tribales, en los términos del Convenio 169, por lo que consideró la Corte, que la no inclusión de estas comunidades en la referida Ley, constituye una discriminación o desigualdad negativa que pone en riesgo la integridad y pervivencia de los pueblos étnicos.

En este marco, la Corte Constitucional no analizó dicha omisión para el caso de los integrantes del pueblo Rom, señalando que los cargos de la demanda de inconstitucionalidad no los incluía, por tanto, no podría extralimitarse en el estudio de la materia. Sin embargo, de acuerdo con la jurisprudencia del máximo Tribunal, aquellas medidas que procuren la protección de la identidad étnica y cultural no son sólo aplicables *“a las comunidades negras (dentro de estas los palenqueros) e indígenas, sino también a los raizales, al pueblo gitano y a las demás minorías”*, lo anterior, de acuerdo con la sentencia C-433 de 2021.

Así las cosas, y teniendo en cuenta la jurisprudencia de la Corte Constitucional en materia de adopción de acciones afirmativas que favorezca a grupos históricamente discriminados, encaminadas a avanzar en la igualdad material del conglomerado social, como son las excepciones etnoculturales como motivo de exoneración de la prestación del servicio militar obligatorio; corresponde al legislador en su potestad regulatoria, corregir los yerros en los que incurrió en la expedición de la Ley 48 de 1993, y reproducidos en la Ley 1861 de 2017, que no contempla a los integrantes de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras y al pueblo Rom de la exoneración del servicio militar obligatorio y la respectiva cuota de compensación.

### **Definición de la situación militar de personas transgénero**

En el año 2015, en sentencia T-099, de la Magistrada Ponente Gloria Stella Ortiz Delgado, la Corte Constitucional ordenó al Ministerio de Defensa Nacional incluir mecanismos para el reclutamiento de los hombres transgénero (aunque en la sentencia se usa la palabra transexual), en la cual debe garantizarse, asimismo, la prestación del servicio militar voluntario por parte de mujeres transgénero

No obstante, en caso de hallarse frente al escenario de un hombre *o persona* transgénero que no desee prestar el servicio militar, la norma debe permitirle estar exento de la obligación, teniendo en cuenta sus condiciones materiales de vulnerabilidad<sup>1</sup>. Así las cosas, obligarles a prestar el servicio militar es una práctica adversa que responde a inclinaciones discriminatorias que omiten sus derechos fundamentales al libre desarrollo de la personalidad, intimidad y trabajo.

Sobre este escenario, es imprescindible señalar que los hombres trans se ven amenazados de su igualdad material al tener que definir su situación militar a través de la misma regla general que existe para los hombres cisgénero: la prestación del servicio militar obligatorio. Esta obligación los pone en peligro y los deja en una situación de inestabilidad.

---

<sup>1</sup> Intervención ciudadana presentada por el Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad (Dejusticia), Colombia Diversa y el Fundación Grupo de Acción y Apoyo a Personas Trans – GAAT, en el proceso de constitucionalidad con radicación D12802 que estudia el artículo 12 de la Ley 1861 de 2017, *“por la cual se reglamenta el servicio de reclutamiento control de reservas y la movilización”*. Recuperado de: <https://www.dejusticia.org/wp-content/uploads/2018/12/Dejusticia-Intervencion-de-constitucionalidad-Trans-Servicio-Militar-26022019.-FINAL-con-firmas.docx.pdf>

Así las cosas, de acuerdo con las condiciones especiales y particulares que tienen los hombres transgénero, es determinante aplicar el principio de igualdad desde el trato desigual en consideración de la situación de protección que significan la comunidad transgénero, la Corte Constitucional en sentencia C- 178 de 2014, señaló el carácter relacional que comparte la aplicación de este principio

*La Corporación ha resaltado que el principio de igualdad posee un carácter relacional, lo que significa que deben establecerse dos grupos o situaciones de hecho susceptibles de ser contrastadas, antes de iniciar un examen de adecuación entre las normas legales y ese principio. Además, debe determinarse si esos grupos o situaciones se encuentran en situación de igualdad o desigualdad desde un punto de vista fáctico, para esclarecer si el Legislador debía aplicar idénticas consecuencias normativas, o si se hallaba facultado para dar un trato distinto a ambos grupos; en tercer término, debe definirse un criterio de comparación que permita analizar esas diferencias o similitudes fácticas a la luz del sistema normativo vigente; y, finalmente, debe constatarse si (i) un tratamiento distinto entre iguales o (ii) un tratamiento igual entre desiguales es razonable. Es decir, si persigue un fin constitucionalmente legítimo y no restringe en exceso los derechos de uno de los grupos en comparación.*

En ese sentido, aunque legalmente los hombres transgénero comportan y ostentan el sexo “masculino”, no es menos cierto que obligarlos a prestar el servicio militar en iguales términos y condiciones que los hombres cisgénero es violatorio del libre desarrollo de su personalidad; también se expresa un mensaje por parte del legislador de exclusión y discriminación que desconoce los contextos y realidades de esta comunidad, más aún cuando la Corte Constitucional ha señalado que son sujetos de especial protección (lo anterior, entre otras, en la sentencia T-143 de 2018, Magistrado Ponente José Fernando Reyes Cuartas).

Cabe aclarar que, en atención a la sentencia T- 033 de 2022, se relaciona la palabra “persona” en este proyecto de ley, teniendo en consideración que las personas no binarias no se identifican como hombre o como mujer.

#### IV. JUSTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA

##### **Derechos del conscripto y estímulos para la prestación del servicio militar**

Los orígenes del servicio militar datan del nacimiento propio de la nación. En 1819, el libertador Simón Bolívar, mediante la Ley Marcial del 28 de julio, convocó a las armas a todos los varones entre los 15 y los 40 años a presentarse en sus respectivos pueblos con el fin de consolidar la lucha emancipadora que culminó con la independencia de nuestra nación. Desde su formación, la institución castrense, junto a los uniformados que la conforman, han logrado garantizar la independencia, unidad y soberanía del territorio colombiano.

Al igual que la Fuerza Pública ha tenido una relación directa con la construcción de la República, el servicio militar se confunde con el nacimiento de la nación, siendo de gran importancia desde las gestas



independentistas hasta la actualidad con la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional

Por tal razón, los diferentes actores políticos y sociales están llamados a trabajar para mejorar las condiciones de vida de los miembros que hacen parte de la Fuerza Pública. La presente iniciativa apunta a ese fin, mejorar las condiciones de los jóvenes que sirven al país prestando el servicio militar; con el fin de consolidar en el país unas fuerzas armadas modernas, fuertes y con toda la capacidad para enfrentar los retos del futuro.

Un soldado dignificado, creará conciencia sobre su condición y papel de ciudadano dentro de una democracia y por ende saldrá a defenderla por la especial valoración que tiene de la misma; es así como defender la democracia significa para el soldado la valoración de la dignidad de sus congéneres.

De acuerdo con la información suministrada por las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional, a continuación, se relacionan la estadística del personal que en la actualidad se encuentra en la prestación del servicio militar:

FUERZA	EJÉRCITO NACIONAL	ARMADA NACIONAL	FUERZA AEROESPACIAL	POLICÍA NACIONAL
Soldados 18 meses (no bachilleres)	52.550	3.314	692	0
Soldados 12 meses (bachilleres)	4.316	4.074	1.406	0
Auxiliares de Policía	0	0	0	15.273
Total personas prestando servicio militar por Fuerza	56.866	7.388	2.098	15.273

El servicio militar corresponde al 31% del total de efectivos de la Fuerza Pública. Los soldados regulares que prestan el servicio militar son, en su mayoría, jóvenes que pertenecen a grupos sociales de alta vulnerabilidad y que encuentran en el servicio militar una opción para ingresar a la Fuerza Pública, alejándose de las dinámicas de la violencia organizada y ofreciendo su capacidad humana a la Nación.

En ese sentido, el Ministerio de Defensa Nacional expidió la Política Integral de Bienestar para la Fuerza Pública y sus familias 2023-2027, cuyo objetivo es dignificar el rol de la Fuerza Pública a través de la planificación, implementación y seguimiento de lineamientos sectoriales en materia de bienestar, tendientes a mejorar o fortalecer la calidad de vida y la gestión del desarrollo humano de sus integrantes, para que su satisfacción, felicidad y tranquilidad influyan positivamente en la fidelidad del personal hacia sus instituciones, en el efectivo desarrollo de sus funciones, de acuerdo con los postulados que establece la seguridad humana, y en el compromiso con el país hacia la construcción de la paz total.

Dicha política cuenta con cuatro objetivos estratégicos, a saber:

1. Establecer lineamientos que promuevan el fortalecimiento de la educación, profesionalización y desarrollo humano de los integrantes de la Fuerza Pública, para incrementar los niveles de bienestar y moral.
2. Fortalecer la moral y contribuir al mejoramiento del bienestar y la calidad de vida de los integrantes activos de la Fuerza Pública y sus familias.
3. Mejorar e incrementar la oferta de servicios de bienestar, **incentivos y estímulos para el personal que presta el servicio militar** y los reservistas de primera clase, a fin de contribuir a la motivación de nuestros jóvenes a prestar el servicio militar.
4. Fortalecer las comunicaciones estratégicas a nivel interno y externo para garantizar el éxito en la implementación y divulgación de la Política de Bienestar y de las directivas, planes y programas que se deriven en beneficio de militares y policías; así mismo, gestión de recursos, convenios y alianzas de bienestar.

En virtud de lo anterior, el Gobierno Nacional ha dispuesto aumentar la bonificación que reciben los jóvenes que prestan el servicio militar, entre otras medidas. Por ello, la presente iniciativa legislativa busca mejorar los derechos, prerrogativas y estímulos de quienes presten el servicio militar obligatorio, así como acreditar en adelante la tarjeta militar como certificación de experiencia y desempeño de la prestación del servicio militar para el primer empleo en el ingreso a trabajar en cualquier entidad pública o privada de los reservistas de primera clase, entre otras disposiciones.

Con la intención de enfrentar desafíos, avanzar hacia nuevos retos, trabajar y ayudar a la comunidad, el servicio militar busca convertirse en una herramienta en la cual la protección a la vida, al medio ambiente y la adquisición de nuevas competencias sean prioridad en esta hoja de ruta, en complemento con una estrategia que permita articular con las diferentes entidades u organizaciones gubernamentales y no gubernamentales de carácter nacional o internacional, para contribuir en el fortalecimiento y establecimiento de estímulos relacionados con la gratuidad en la incorporación, el aumento de la bonificación, la mejora de las condiciones de bienestar, entre otros, que fortalezcan la prestación del servicio militar como una capacidad para el mantenimiento de la seguridad y defensa, bajo un enfoque de empleabilidad y preparación para el trabajo.

Por ende, y para efectos del cumplimiento de la misión constitucional de la Fuerzas Militares, hablar de la eliminación de los soldados en situación de prestación de servicio militar requiere de un escenario de transición hacia la profesionalización de la Fuerza Pública, y su implementación deberá ser gradual y progresiva, haciéndose necesario replantear y materializar estrategias que permitan convertir el servicio

militar en un proyecto de vida, en donde todos los elementos del Estado aporten en su fortalecimiento, ofreciendo beneficios para quienes asumen servir en las Fuerzas Militares y Policía Nacional de su país.

Para este efecto, y con el propósito de garantizar condiciones dignas y adecuadas en la prestación del servicio militar, se han construido a través de la presente iniciativa legislativa disposiciones que proporcionan un mayor beneficio para el ciudadano, las cuales están directamente relacionadas con la consecución de las metas de incorporación propuestas.

Una de las prioridades del Gobierno Nacional ha sido dignificar las condiciones personales y familiares de los jóvenes de las comunidades más vulnerables que se encuentran prestando el servicio militar en nuestro país. En consecuencia, dentro de los puntos más importantes de la modificación, se encuentra el cambio a los literales a), f) y g) del artículo 44 de la Ley 1861 de 2017 que trata de los derechos del conscripto durante la prestación del servicio, donde se aumenta la bonificación mensual del soldado en prestación del mismo, la cual podrá llegar a ser hasta por el valor equivalente a un (1) salario mínimo mensual legal vigente, redundando así en la mejora de la calidad de vida del joven, su familia y el entorno social de la región de donde es oriundo.

Igualmente, se incluye la orientación vocacional y la evaluación de certificación de competencias laborales por parte del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA para que se equipare en los conocimientos y experiencia que adopta durante el servicio militar, siendo certificados para desarrollar en su retorno a la vida civil. Al mismo tiempo, se aumenta la última bonificación a un equivalente a uno punto cinco (1.5) salarios mínimos mensuales legales vigentes para que tenga mayores elementos en el momento de su retorno a la vida civil.

Adicionalmente, y contribuyendo a las expectativas de vida de los jóvenes cuando terminan la prestación del servicio militar, se modifican los literales c), y e), y se adiciona un parágrafo al artículo 45 de la Ley 1861 de 2017 con el fin de aumentar del 30 al 100 % el descuento en la matrícula académica cuando el ciudadano haya prestado el servicio militar obligatorio y haya sido admitido en las Escuelas de Formación de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional.

Así mismo, con base en los criterios de incorporación y selección determinados por el Ministerio de Defensa Nacional a través de los Comandos de Fuerza, el reservista de primera clase podrá acceder al beneficio de gratuidad en el proceso de incorporación, incluyendo la inscripción y selección, de aquellos aspirantes que se presenten para ingresar como soldado e infante de marina profesional en las Fuerzas Militares o como patrulleros de la Policía Nacional de Colombia.

Por medio de esta modificación se establece que el Ministerio de trabajo, a través de la Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo, implemente una ruta para la promoción del empleo a quienes certifiquen la condición de reservistas de primera clase.

Con el fin de que los jóvenes tengan una herramienta de experiencia de primer empleo una vez culminen su servicio militar, se incluye la certificación de experiencia y desempeño de la prestación del servicio militar donde la tarjeta militar será reconocida como factor determinante para la vinculación laboral en el sector público y privado, considerando las competencias, experiencia y desempeño adquiridas en la prestación del servicio militar.

En cuanto a la duración servicio militar obligatorio, se modifica el artículo 13 de la Ley 1861 de 2017 en el párrafo 3, para que el conscripto que no haya terminado su educación básica secundaria o educación media pueda obtener acceso a mejorar su nivel académico al terminar la prestación del servicio militar obligatorio.

Para quienes son bachilleres, pertenecientes además a los grupos A, B y C del SISBEN, se estipula el otorgamiento de cupos especiales para poder continuar con su proceso educativo, ya sea en educación técnica, técnica profesional, tecnológica o universitaria, mediante la celebración de convenios entre el Ministerio de Defensa y las instituciones educativas correspondientes.

Se elimina la prórroga hasta por 3 meses del servicio militar en razón a que este párrafo fue incorporado con el Decreto 541 de 2020 con ocasión de la adopción de medidas especiales en el Sector Defensa, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica del Coronavirus COVID19, y se adiciona el párrafo para dar la oportunidad al soldado que terminando su servicio militar quiera de manera voluntaria continuar en la Fuerza, podrá hacerlo hasta por 12 meses más, percibiendo los mismos beneficios, derechos y obligaciones.

Dentro del proceso de inscripción establecido en el párrafo 1 del artículo 17, se modifica en relación a que los planteles educativos adelantarán el proceso de registro e inscripción para la definición de la situación militar de los estudiantes mayores de edad de grado 11° o su equivalente al último año de educación media vocacional, puesto que son los primeros respondientes al momento de adelantar este importante proceso observando la importancia de su participación en el mismo ya que los jóvenes se encuentran en edad de hacerlo.

En la cuota de compensación militar se adicionan y modifican los literales b) j) y k) al artículo 26 de la Ley 1861 de 2017 incluyendo a los miembros de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras y Rom, que acrediten su integridad cultural, social y económica a través de certificación expedida por el Ministerio del Interior, dando alcance a la sentencia C-433 de 2021 emanada de la Corte Constitucional y a los hijos de los veteranos o miembros de la Fuerza Pública que hayan adquirido el derecho a la asignación de retiro y/o derecho a pensión de hijos de los empleados públicos no uniformados del Ministerio de Defensa Nacional que hayan adquirido el derecho a pensión o jubilación ya que es un estímulo para los miembros de la Fuerza Pública, personal no uniformado o para el personal de veteranos, como reconocimiento a su labor ardua y al servicio del estado.

Igualmente, se modifica el artículo 35 en lo concerniente a la tarjeta de reservista militar o policial, puesto que, debido a los avances tecnológicos, la emisión y verificación de mencionado documento físico y/o digital puede adelantarse por medio de la página [www.libretamilitar.mil.co](http://www.libretamilitar.mil.co) dando alcance a dicho procedimiento.

Con el fin de interactuar con el usuario de manera efectiva optimizando el proceso de definición de la situación militar, se modifica el artículo 65 con el fin que la Registraduría Nacional del Estado Civil brinde los datos de correo electrónico y teléfono fijo o móvil conforme a la Ley de protección de datos personales.

En el artículo 10 que trata de las causales de desacuartelamiento del servicio militar, se adicionan los literales l), m) y los parágrafos 1, 2 y 3 al artículo 71 los cuales corresponde a desacuartelamiento por ingreso a Escuela de Formación de la Fuerza Pública, en atención a que durante el transcurso de la prestación del servicio militar obligatorio, no existe la forma de desacuartelar al ciudadano que estando prestando el servicio ingresa a la escuela de formación militar y policial, debiendo hacerlo por descarte únicamente por el literal a), pero conforme al artículo 72, este literal no da la opción para que el personal desacuartelado por este literal sean reservistas de primera clase y deban cancelar cuota de compensación militar.

Igualmente se adiciona el literal m), desacuartelamiento por protección a los derechos fundamentales de la madre y del nasciturus, para el caso de las mujeres en estado de gravidez, cuando la mujer así lo determine y las condiciones del servicio no garanticen su permanencia en el servicio ya que el artículo 4 de la Convención Americana sobre derechos Humanos Pacto de San José de Costa Rica firmado el 22 de noviembre de 1969 y ratificado por Colombia mediante la Ley 16 del 30 de septiembre de 1972 dispuso el derecho a la vida “*a partir del momento de la concepción*” y en este sentido, al estar las soldados y auxiliares de policía cumpliendo actividades de riesgo que pueden afectar la vida del “*no nacido*”, se propende por la protección primordial de los derechos del nasciturus que son protegidos por encima de cualquier otro para el caso de las mujeres que ingresan al servicio militar voluntario.

Se adiciona el parágrafo 1 para el caso del desacuartelamiento del literal m) protección al derecho del nasciturus, donde se deberá continuar ofreciendo por parte de la Fuerza la asignación de la respectiva partida de alimentación y los servicios médicos hasta por 4 meses posteriores al momento del parto.

Así mismo se incluye que para el trámite de retiro de cualquiera de las causales de desacuartelamiento contempladas deberá tramitarse ante los Comandos de Fuerza o a quien este delegue, con por lo menos 45 días hábiles.

Con el fin de aclarar las condiciones bajo las cuales pueden desacuartelarse quienes voluntariamente han decidido prestar el servicio militar estando dentro de las causales de exoneración respecto de las situaciones descritas en los literales f) y g) de este artículo, se incluye que no incurrirán en deserción las personas que se encuentren en una causal de exoneración y cumplan un trámite previo ante el área de personal correspondiente, en el que demuestren su condición de exonerado y que será decidida en no más de treinta (30) días calendario.

## Situación actual de la incorporación

La tendencia actual en la disminución de personal que se presenta para ser incorporado al servicio militar ha impactado el cumplimiento de la misión constitucional de la Fuerza Pública, así como en el cumplimiento de los fines esenciales del Estado y el llamamiento de las reservas ante una eventual necesidad. Frente a este panorama se plantea la presente iniciativa como una herramienta que permita incentivar a los jóvenes a prestar el servicio militar y policial, en salvaguarda de los mandatos constitucionales atribuidos a la Fuerza Pública.

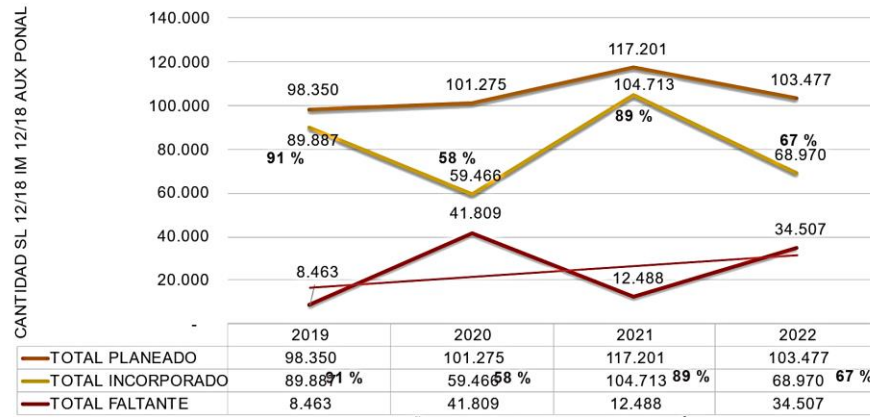
Para el año 2022, el Ejército Nacional cumplió en un 66,16% la cuota de incorporación, demostrando con ello la reducción en el proceso de incorporación de 21.839 conscriptos lo cual representa la disminución de 606 pelotones, es decir, una disminución operacional del 46%. La Armada Nacional, para el cubrimiento de los 11.705 cupos, estableció un plan de incorporación hasta el año 2025 con ingreso anual de 10.200 personas, distribuidos en cuatro contingentes de 2.550 cada uno. No obstante, durante la vigencia 2022 ha evidenciado un comportamiento decreciente en el proceso de incorporación, registrando el nivel más bajo en el tercer y cuarto contingente de 2022, con tan solo 1.593 hombres, lo cual representa el 63% de nivel de cumplimiento respecto a lo planificado, y para el cuarto contingente se reportó el ingreso de 1.356 efectivos equivalente al 53% frente a la meta.

La Fuerza Aeroespacial Colombiana para el año 2022, incorporó 2.642 hombres en relación con el personal planeado en el plan anual de incorporación de 3.480, presentando una disminución del 25% en relación con su necesidad planteada. Así mismo, la Policía Nacional para el mismo año seleccionó un total de 14.728 auxiliares de Policía, entre hombres y mujeres, en relación con un total de 24.820 planeados para el cumplimiento de la misión; es decir, una reducción del 40% frente a la meta.

Bajo este análisis, desde el año 2020 se ha visualizado la problemática para mantener el pie de fuerza específicamente en la categoría de servicio militar obligatorio, sin lograr dar cumplimiento con las expectativas de incorporación, determinado en el siguiente análisis gráfico del plan anual de incorporación del Sector Defensa durante el último cuatrienio:

## PLAN ANUAL DE INCORPORACIÓN

### Cumplimiento y variación



AÑOS - TOTALES DE INCORPORACIÓN

	EJÉRCITO			ARMADA			FUERZA AEREA			FONAL		
	PLANEADO	INCORPORADO	FALTANTE	PLANEADO	INCORPORADO	FALTANTE	PLANEADO	INCORPORADO	FALTANTE	PLANEADO	INCORPORADO	FALTANTE
2019	80.020	57.352	22.668	9.800	8.976	824	3.000	3.350	650	24.820	18.777	6.043
2020	63.700	34.409	29.291	7.375	7.276	81	3.480	2.140	1.340	24.820	13.841	10.979
2021	78.301	70.449	7.852	30.200	10.276	19.924	3.880	3.145	735	24.820	20.841	3.979
2022	64.077	43.765	20.312	30.200	7.856	22.344	3.480	2.842	638	24.820	14.729	10.091

MOTIVAR LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO MILITAR EN LA FUERZA PÚBLICA

### Situación militar de personas transgénero y transexuales

La Ley 1861 de 2017 que reglamenta el servicio de reclutamiento, control de reservas y movilizaciones, realiza distinciones específicas de género, incluyendo y estipulando las condiciones aplicables únicamente a los hombres o varones y mujeres, sin mencionar en qué condición jurídica se encuentran los hombres, mujeres y personas transgénero.

En el caso de las mujeres transgénero, la Corte Constitucional a través de la sentencia C-006 de 2016, estudió la constitucionalidad de apartes contenidos en la Ley 48 de 1993, por ser esa la norma vigente en el momento, que regulaba el servicio obligatorio en Colombia; determinando que el tratamiento de “mujer” que contiene esa norma le es aplicable también a las mujeres transgénero, aunque en esa oportunidad, la Corte declaró la ineptitud de la demanda, la aplicación de lo contenido respecto de las disposiciones de las mujeres transgénero como sujetos exonerados del servicio militar obligatorio son utilizados en el marco de la aplicación de la Ley 1861 de 2017, norma en la que finalmente se introdujo su exoneración en el literal k) del artículo 12.

No obstante, nada dice la Ley 1861 de 2017 sobre las condiciones que le deben ser aplicables a los hombres y personas transgénero. Aunque en dos oportunidades la Corte Constitucional ha analizado la exequibilidad de la norma en mención, lo cierto es que, ni en la sentencia C-356 de 2019, ni en la sentencia C- 220 de 2019 ha decidido de fondo, debido a que se ha declarado inhibida para resolver sobre la constitucionalidad del término “varón” y aplicar las consideraciones que se requieren para pronunciarse sobre la situación militar de las personas transgénero.

En mérito de lo anterior, es innegable la responsabilidad que recae sobre el Congreso de la República, toda vez que es el órgano llamado a introducir en la legislación las condiciones que deben aplicarse a los hombres y personas transgénero, realizando un análisis progresivo e incluyente sobre la realidad de esta comunidad, por tal motivo es preteritorio y obligatorio las modificaciones a los artículos 4 y 12 de la Ley 1861 de 2017.

Este proyecto de ley permite a su vez garantizar de manera directa los derechos a la igualdad (artículo 13 superior), libre desarrollo de la personalidad (artículo 16 superior), intimidad (artículo 15 superior), trabajo (artículo 25 superior).

De acuerdo con la intervención emitida por la organización DeJusticia para el año 2019 –citada anteriormente– dirigida a la Corte Constitucional para el estudio de las demandas que la Corte estudió sobre la exequibilidad del artículo 12 de la Ley 1861 de 2017, se aportaron testimonios de hombres transgénero que expresaban su posición respecto de la prestación del servicio militar, a saber:

*“Porque aunque quisiera la experiencia que vaya a tener dentro de la institución no sería la mejor. Tengo presente que mientras el machismo esté marcado, las violencias van a ser innumerables y no saldría bien librado de allí”* (Andy, Hombre Trans, Bogotá).

*“Me sentiría muy cómodo, ya que es mi sueño frustrado”* (Brian Tique, Hombre Trans, Bogotá).

*“Me encantaría tener la experiencia de hacer parte de las fuerzas militares del Estado colombiano. Sin embargo, no lo haría porque el Estado no garantizaría mi seguridad e integridad puesto que no hay garantías para las personas Trans y especialmente para hombres trans en la materia”* (“Tomas”, Hombre Trans, Bogotá).

En consecuencia, es posible que los hombres y personas transgénero, en aplicación de su derecho a la igualdad y libre desarrollo de la personalidad puedan prestar el servicio militar de manera voluntaria; para lo cual, es requisito *sine qua non* que el Ministerio de Defensa Nacional garantice la implementación de protocolos que les permita tanto a mujeres como a hombres y personas transgénero realizar el servicio militar bajo un enfoque diferencial, donde se garanticen sus derechos fundamentales, especialmente la igualdad y no discriminación.

Lo anterior teniendo en cuenta que los espacios de las fuerzas militares son hipermasculinizados, donde, sin la intervención del Ministerio de Defensa Nacional, a través de los protocolos o medidas, se carecería de condiciones de seguridad que hagan posible la permanencia de esta población de manera digna y con garantías.

## V. IMPACTO FISCAL



Dando cumplimiento al artículo 7 de la Ley 819 de 2003, se exponen las consideraciones relacionadas con el impacto fiscal de la Iniciativa Legislativa en estudio.

En cuanto a la bonificación mensual por la prestación del servicio militar que se incluye en el literal d) del artículo 8 del Proyecto de Ley, de acuerdo con las proyecciones del Ministerio de Defensa sobre el aumento de la misma, ésta se plantea realizar de manera gradual, señalando para ello los siguientes costos.

### Costos mensuales unitarios (cifra en pesos, precios 2023)

Grado	30%	35%	50%	100%
	SL/IM 12	SL/IM 12	SL/IM 12	SL/IM 12
Prima de navidad	\$ 29.000	\$ 33.833	\$ 48.333	\$ 96.667
Seguro de vida	\$ 19.582	\$ 19.582	\$ 19.582	\$ 19.582
Bonificación de licenciamiento	\$ 96.667	\$ 96.667	\$ 96.667	\$ 145.000
Partida de alimentación	\$ 500.730	\$ 500.730	\$ 500.730	\$ 500.730
Bonificación mensual	\$ 348.000	\$ 406.000	\$ 580.000	\$ 1.160.000
Subvención de transporte	\$ 96.667	\$ 96.667	\$ 96.667	\$ 96.667
<b>Costo mensual unitario</b>	<b>\$ 1.090.646</b>	<b>\$ 1.153.479</b>	<b>\$ 1.341.979</b>	<b>\$ 2.018.646</b>

**Nota:** para el escenario de bonificación mensual del 100% del SMMLV, se proyecta una bonificación por licenciamiento de 1,5 SMMLV. El resto de escenarios mantienen 1 SMMLV

### Costo anual planta soldados, infantes de marina conscriptos y auxiliares de Policía (cifras en millones de pesos)

	Cantidad PLANTA	Costo 30%	Costo 35%	Costo 50%	Costo 100%
EJC	90.000	\$ 1.177.897	\$ 1.245.757	\$ 1.449.337	\$ 2.180.137
ARC	11.705	\$ 153.192	\$ 162.018	\$ 188.494	\$ 283.539
FAC	3.900	\$ 51.042	\$ 53.983	\$ 62.805	\$ 94.473
PONAL	24.820	\$ 324.838	\$ 343.552	\$ 399.695	\$ 601.233
<b>Total</b>	<b>130.425</b>	<b>\$ 1.706.969</b>	<b>\$ 1.805.310</b>	<b>\$ 2.100.331</b>	<b>\$ 3.159.382</b>
<b>Costo adicional</b>			<b>\$ 98.340</b>	<b>\$ 393.362</b>	<b>\$ 1.452.413</b>

Es importante resaltar que dichas proyecciones, en lo que refiere al aumento del 30% al 50% ya incorporan los recursos con los cuales se dará cumplimiento al Decreto 1557 del 21 de septiembre del 2023 por medio del cual se realizó el aumento en la bonificación al porcentaje de 50% como lo permite la Ley 1861 de 2017. Lo anterior en concordancia con la Adición presupuestal aprobada para el presupuesto 2023 a través de la Ley 2299 del 10 de julio de 2023 y el Decreto 1234 del 25 de julio de 2023.

Asimismo, se estableció, de forma residual, la posibilidad de reconocer la bonificación mensual sin carácter salarial hasta por el valor equivalente de un (1) salario mínimo legal mensual legal vigente, lo que implica una expectativa progresiva y sujeta a la disponibilidad presupuestal requerida para tal fin. Conforme a esto, se expresa que este porcentaje no es vinculante dentro de las subvenciones requeridos para la implementación de la propuesta legislativa en comento.

Ahora bien, respecto a la bonificación de retiro de 1,5 smlmv que se propone en el literal f) del artículo 8 del Proyecto de Ley, El Ministerio de Defensa contempla tres escenarios posibles de impacto fiscal relacionados con i) Costo total de la planta, ii) Costos asociados al compromiso de ocupación máxima de planta y iii) Costos efectivos promedios para FFMM.

Así, en lo que refiere a i) costo total de la planta, de acuerdo con los decretos 761 de 2023 y 762 de 2023, que establecen la Planta de Soldados y Alumnos de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional, a julio de 2023 se contaba con un total de 155.385 soldados, alumnos de las Fuerzas Militares y Auxiliares de Policía. Para ellos, el costo del aumento ascendería a \$90.123 millones al año, correspondiendo el mayor porcentaje al Ejército Nacional, \$64.626 millones (111.424 soldados), luego a la Policía Nacional, \$14.396 millones (24.820 auxiliares), posteriormente a la Armada Nacional, \$8.337 millones (14.374 Infantes de Marina), por último, a la Fuerza Aeroespacial, \$2.765 millones (4.767 soldados).

En cuanto a ii) los costos asociados al compromiso de ocupación máxima de planta acordado con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en la que se podría llegar a tener una incorporación de hasta 130.425 jóvenes, se tendría como potencial un valor de \$75.647 millones al año: Para el Ejército Nacional \$52.200 millones (90.000 soldados), Policía Nacional \$14.396 millones (24.820 auxiliares), Armada Nacional \$6.789 millones (11.705 Infantes de Marina) y Fuerza Aeroespacial \$2.262 millones (3.900 soldados).

El tercer escenario iii) los costos efectivos promedio para FFMM, el promedio de ocupación de la planta de concriptos en un año regular es de 111.003 jóvenes, por lo que el costo de incrementar la última bonificación ascendería a \$64.382 millones al año: Para el Ejército Nacional \$43.536 millones (75.062 soldados), Policía Nacional \$14.396 (24.820 auxiliares), Armada Nacional \$4.606 (7.941 Infantes de Marina) y Fuerza Aeroespacial \$1.844 millones (3.180 soldados).

En ese sentido, una aproximación real de los costos del aumento de la bonificación de retiro a vigencia de 2023 estaría entre los \$64.382 y los \$75.647 millones al año.

En cuanto a la propuesta de aumentar al 100% el descuento de la matrícula académica para el ciudadano que haya prestado el servicio militar y opte por ingresar a las Escuelas de Formación de las Fuerzas Militares y la Policía Nacional contemplada en el literal c) del artículo 9 del Proyecto de Ley, esta disposición ya cuenta con el Decreto 1907 del 10 de noviembre del 2023 que establece la Política de Estado de Gratuidad en la Matrícula de las Escuelas de Formación de las Fuerzas Militares y la Policía Nacional, derivado de la reglamentación del artículo 27 de la Ley 2155 de 2021 *"Por medio de la cual se expide la Ley de Inversión Social y se dictan otras disposiciones"*.

Por último, la iniciativa contenida en el literal d) del artículo 9 del Proyecto de Ley, relacionada con el acceso al beneficio de gratuidad en el proceso de incorporación, incluyendo la inscripción y selección de aquellos aspirantes que se presenten para ingresar como soldado e infante de marina profesional en las Fuerzas Militares o como patrulleros de la Policía Nacional, se encuentra alineada con la reglamentación del artículo 115 de la Ley 2294 de 2023 Plan Nacional de Desarrollo *"Colombia Potencia mundial de la vida"*, la cual no requiere de recursos adicionales, por cuanto presupuestalmente se respalda su ejecución en la Ley 2299 del 10 de julio de 2023 y el Decreto 1234 del 25 de julio de 2023, por el cual se adicionaron recursos al sector Defensa. Al respecto, es relevante mencionar que el proyecto de Decreto por el cual se reglamenta el artículo 115 de la Ley 2294 de 2023 Plan Nacional de Desarrollo *"Colombia Potencia mundial de la vida"*, se encuentra

en fase de revisión jurídica por parte del Ministerio de Defensa Nacional, para próximamente dar inicio al trámite de validación por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Siendo así, se da cumplimiento a lo establecido en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 en cuanto a la incorporación del impacto fiscal de toda iniciativa legislativa en trámite indicando, además, que el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Ministerio de Defensa Nacional han adelantado las discusiones respectivas en torno a los estudios de factibilidad presupuestal de este Proyecto de Ley.

En todo caso, vale la pena señalar que sobre el impacto fiscal de los proyectos tramitados por el Congreso de la República la Corte Constitucional se ha pronunciado en diferentes sentencias. Una de estas, la sentencia C-502 de 2007, expresó que los requisitos establecidos en el artículo 7 de la norma previamente citada se constituyen como instrumentos de racionalización de la actividad legislativa que no pueden limitar el ejercicio de la función legislativa por parte del Congreso de la República ni pueden otorgar un poder de veto al Ministerio de Hacienda y Crédito Público en relación con el trámite y aprobación de los proyectos de ley, pues ello vulneraría la autonomía del legislador y el principio de separación de las ramas del poder público. Así mismo, señaló que es el Ministerio de Hacienda y Crédito Público el principal responsable de cumplir los requisitos establecidos en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003:

*Por todo lo anterior, la Corte considera que los primeros tres incisos del art. 7° de la Ley 819 de 2003 deben entenderse como parámetros de racionalidad de la actividad legislativa, y como una carga que le incumbe inicialmente al Ministerio de Hacienda, una vez que el Congreso ha valorado, con la información y las herramientas que tiene a su alcance, las incidencias fiscales de un determinado proyecto de ley. Esto significa que ellos constituyen instrumentos para mejorar la labor legislativa.*

*Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, **pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del ministro de Hacienda.** Y en ese proceso de racionalidad legislativa la carga principal reposa en el Ministerio de Hacienda, que es el que cuenta con los datos, los equipos de funcionarios y la experticia en materia económica. Por lo tanto, en el caso de que los congresistas tramiten un proyecto incorporando estimativos erróneos sobre el impacto fiscal, sobre la manera de atender esos nuevos gastos o sobre la compatibilidad del proyecto con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, le corresponde al ministro de Hacienda intervenir en el proceso legislativo para ilustrar al Congreso acerca de las consecuencias económicas del proyecto. Y el Congreso habrá de recibir y valorar el concepto emitido por el Ministerio. No obstante, la carga de demostrar y convencer a los congresistas acerca de la incompatibilidad de cierto proyecto con el Marco Fiscal de Mediano Plazo recae sobre el ministro de Hacienda (subrayado fuera del original).*

## VI. DEBATE EN COMISIÓN SEGUNDA

En el marco del debate dado en la Comisión Segunda, se presentaron las siguientes proposiciones:

PROPOSICIÓN	COMENTARIO
<p><b>Proposición presentada por la Representante Carolina Giraldo Botero:</b></p> <p><b>ARTÍCULO 2°.</b> Modifíquese el párrafo 1 y adiciónese un párrafo 3 al artículo 4° de la Ley 1861 de 2017, el cual quedará así:</p> <p>Parágrafo 1°. Las mujeres, <del>hombres trans</del> <b>personas con experiencia de vida</b> trans (transgénero o transexuales) <b>y personas no binarias</b>, podrán prestar el servicio militar de manera voluntaria y será obligatorio cuando las circunstancias del país lo exijan y el Gobierno Nacional lo determine, y tendrán derecho a los estímulos y prerrogativas que establece esta ley.</p> <p><b>PARÁGRAFO 3.</b> El Ministerio de Defensa Nacional tomará las medidas necesarias, con base en un enfoque diferencial, para garantizar la prevención de la discriminación basada en <del>sexo</del>, <b>género, expresión de género</b>, identidad de género u orientación sexual en el servicio militar o cualquier prestación del servicio que se cree para cumplir la misma finalidad. El Gobierno Nacional reglamentará la materia dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de la presente ley.</p>	<p>La proposición fue avalada y aprobada por la Comisión Segunda</p>
<p><b>Proposición presentada por el Representante Alexander Guarín Silva:</b></p> <p><b>ARTÍCULO 2°.</b> Modifíquese el párrafo 1 y adiciónese un párrafo 3 al artículo 4° de la Ley 1861 de 2017, el cual quedará así:</p> <p>Parágrafo 1°. Las mujeres, hombres trans o personas trans (transgénero o transexuales) <b>y personas no binarias</b>, podrán prestar el servicio militar de manera voluntaria y será obligatorio cuando las circunstancias del país lo exijan y el Gobierno Nacional lo determine, y tendrán derecho a los estímulos y prerrogativas que establece esta ley.</p> <p><b>PARÁGRAFO 3.</b> El Ministerio de Defensa Nacional tomará las medidas necesarias, con base en un enfoque diferencial, para garantizar la prevención de la discriminación basada en sexo, identidad de género u orientación sexual en el servicio militar o cualquier prestación del servicio que se cree para cumplir la misma finalidad. El Gobierno Nacional reglamentará la materia dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de la presente ley.</p>	<p>La proposición fue dejada como constancia por su autor</p>

PROPOSICIÓN	COMENTARIO
<p>Proposición presentada por los representantes Luis Miguel López Aristizábal, Jhon Jairo Berrío López y Jorge Dilson Murcia Olaya:</p> <p><b>ARTÍCULO 2.</b> Modifíquese el párrafo 1 y adiciónese un párrafo 3 al artículo 4° de la Ley 1861 de 2017, el cual quedará así:</p> <p><b>PARÁGRAFO 1.</b> <del>Las mujeres, hombres trans o personas trans (transgénero o transexuales), podrán prestar el servicio militar de manera voluntaria y será obligatorio cuando las circunstancias del país lo exijan y el Gobierno Nacional lo determine, y tendrán derecho a los estímulos y prerrogativas que establece esta ley.</del> <u>La mujer podrá prestar el servicio militar de manera voluntaria y será obligatorio cuando las circunstancias del país lo exijan y el Gobierno nacional lo determine, y tendrán derecho a los estímulos y prerrogativas que establece esta ley.</u></p> <p><b>PARÁGRAFO 3.</b> El Ministerio de Defensa Nacional tomará las medidas necesarias, con base en un enfoque diferencial, para garantizar la prevención de <del>la discriminación basada en sexo, identidad de género u orientación sexual</del> <u>cualquier tipo de discriminación</u> en el servicio militar o cualquier prestación del servicio que se cree para cumplir la misma finalidad. El Gobierno Nacional reglamentará la materia dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de la presente ley.</p>	<p>La proposición fue dejada como constancia por sus autores</p>
<p>Proposición presentada por la Representante Carolina Giraldo Botero:</p> <p><b>ARTÍCULO 3. Causales de exoneración del servicio militar obligatorio.</b> Modifíquese los literales j, k y p al artículo 12 de la Ley 1861 de 2017, así:</p> <p>j. Los indígenas, miembros de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras y Rom, que acrediten su integridad cultural, social y económica a través de certificación expedida por el Ministerio del Interior.</p> <p>k. Las mujeres, <del>hombres trans</del> o personas <u>con experiencia de vida</u> trans (transgénero o transexuales) <u>y personas no binarias</u> que hayan realizado el trámite de corrección de sexo en el Registro Civil de Nacimiento ante la Registraduría Nacional del Estado Civil.</p> <p>p. Los padres de familia.</p>	<p>La proposición fue avalada y aprobada por la Comisión Segunda</p>
<p>Proposición presentada por el Representante Alexander Guarín Silva</p>	<p>La proposición fue dejada como</p>

PROPOSICIÓN	COMENTARIO
<p><b>ARTÍCULO 3. Causales de exoneración del servicio militar obligatorio.</b> Modifíquese los literales j, k y p al artículo 12 de la Ley 1861 de 2017, así:</p> <p>j. Los indígenas, miembros de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras y Rom, que acrediten su integridad cultural, social y económica a través de certificación expedida por el Ministerio del Interior.</p> <p>k. Las mujeres, hombres trans o personas trans (transgénero o transexuales) <u>y personas no binarias</u> que hayan realizado el trámite de corrección de sexo en el Registro Civil de Nacimiento ante la Registraduría Nacional del Estado Civil.</p> <p>p. Los padres de familia.</p>	<p>constancia por su autor</p>
<p><b>Proposición presentada por los Representantes Luis Miguel López Aristizábal y Jorge Dilson Murcia Olaya</b></p> <p><b>ARTÍCULO 3. Causales de exoneración del servicio militar obligatorio.</b> Modifíquese los literales j, k y p al artículo 12 de la Ley 1861 de 2017, así:</p> <p>j. Los indígenas, miembros de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras y Rom, que acrediten su integridad cultural, social y económica a través de certificación expedida por el Ministerio del Interior.</p> <p>k. <del>Las mujeres, hombres trans o personas trans (transgénero o transexuales) que hayan realizado el trámite de corrección de sexo en el Registro Civil de Nacimiento ante la Registraduría Nacional del Estado Civil.</del> <u>Los varones colombianos que después de su inscripción hayan dejado de tener el componente de sexo masculino en su registro civil.</u></p> <p>p. Los padres de familia.</p>	<p>La proposición fue dejada como constancia por sus autores</p>
<p><b>Proposición presentada por el Representante Alexander Guarín Silva:</b></p> <p><b>ARTÍCULO 9. Derechos al término de la prestación del servicio militar.</b> Modifíquese los literales c, y d, y adiciónese un nuevo párrafo al Artículo 45 de la Ley 1861 de 2017 así:</p> <p>Cuando el ciudadano haya prestado el servicio militar obligatorio y haya sido admitido en las Escuelas de Formación de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional, podrá acceder a un descuento del <u>cien por ciento</u> 100% sobre la matrícula académica.</p>	<p>La proposición fue avalada y aprobada por la Comisión Segunda</p>

PROPOSICIÓN	COMENTARIO
<p>Con base en los criterios de incorporación y selección determinados por el Ministerio de Defensa Nacional a través de los Comandos de Fuerza, acceder al beneficio de gratuidad en el proceso de incorporación, incluyendo la inscripción y selección, de aquellos aspirantes que se presenten para ingresar como soldado e infante de marina profesional en las Fuerzas Militares o como patrulleros de la Policía Nacional de Colombia.</p> <p><b>PARÁGRAFO 1.</b> El Ministerio del Trabajo a través de la Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo, en el término de seis (6) meses implementará una ruta para la promoción del empleo para quienes certifiquen la condición de reservistas de primera clase.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2:</b> El Gobierno Nacional, dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de esta ley, reglamentará el acceso a este descuento.</p>	

## VII. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO – PLIEGO DE MODIFICACIONES

El proyecto de Ley cuenta con un total de 13 artículos, incluido el de la vigencia, que estipulan lo siguiente:

- **Artículo 1.** El objeto de la Ley es modificar algunas disposiciones de la Ley 1861 de 2017 para garantizar derechos y prestaciones de quienes presten el servicio militar, así como los derechos de la población exenta de esta obligación.
- **Artículo 2.** Se modifica el artículo 4 de la Ley 1861 de 2017 para posibilitar la prestación del servicio militar por parte de mujeres trans, hombres trans y personas trans.
- **Artículo 3.** Se modifica el artículo 12 de la Ley 1861 de 2017 para incluir dentro de las personas exentas de prestar el servicio militar a miembros de las comunidades NARP y ROM, mujeres, hombres y personas trans y transgénero y padres de familia.
- **Artículo 4:** Se modifica el artículo 13 de la Ley 1861 de 2017 sobre la duración del servicio militar obligatorio, para incluir la celebración de convenios para que los conscriptos puedan acceder a la educación media y superior.
- **Artículo 5:** Se modifica el artículo 17 de la Ley 1861 de 2017 sobre el proceso de inscripción para definir la situación militar.

- **Artículo 6:** Se modifica el artículo 26 de la Ley 1861 de 2017 para incluir dentro de las personas exentas de pagar la cuota de compensación militar a miembros de las comunidades NARP y ROM, hijos de veteranos que hayan adquirido el derecho a pensión e hijos de miembros no uniformados de la Fuerza Pública que hayan adquirido el derecho a pensión
- **Artículo 7.** Se modifica el artículo 35 de la Ley 1861 de 2017 sobre la Tarjeta Militar
- **Artículo 8.** Se modifica el artículo 44 de la Ley 1861 de 2017 sobre los derechos de los conscriptos, para aumentar su bonificación al 50% de un SMMLV, con un incremento gradual hacia el 100% de un SMMLV para el año 2027.
- **Artículo 9.** Se modifica el artículo 45 de Ley 1861 de 2017 sobre los derechos de quienes terminan de prestar el servicio militar, para posibilitar un descuento de hasta el 100% en la matrícula académica de las Escuelas de Formación.
- **Artículo 10.** Se modifica el artículo 65 de la Ley 1861 de 2017 sobre información para fines de reclutamiento.
- **Artículo 11.** Se modifica el artículo 71 de la Ley 1861 de 2017 sobre causales para el desacuartelamiento, para incluir la protección de los derechos de las madres y del nasciturus en casos de mujeres en estado de embarazo.
- **Artículo 12.** Se adiciona un artículo 45A a la Ley 1861 de 2017 para poder expedir una certificación de experiencia y desempeño en la prestación del servicio militar que sirva para los procesos de contratación de quienes finalicen el servicio militar.
- **Artículo 13.** Se establece la vigencia de la Ley y se deroga el Decreto 561 de 2020.

Las modificaciones entre el texto aprobado para primer debate y el texto propuesto para segundo debate se dan en los siguientes artículos:

TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE	TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE	JUSTIFICACIÓN
ARTÍCULO 8. Derechos del conscripto durante la prestación del servicio militar. Modifíquese los literales a, f y g, y adiciónese un párrafo al Artículo 44 de la Ley 1861 de 2017, así:	ARTÍCULO 8. Derechos del conscripto durante la prestación del servicio militar. Modifíquese los literales a, f y g, y adiciónese un párrafo al Artículo 44 de la Ley 1861 de 2017, así:	Se elimina la expresión “sin que en ningún caso implique incremento alguno a los gastos de personal, y manteniendo los cupos de gasto asignados a esta entidad” del inciso segundo del



<p>a. Desde el día de su incorporación, hasta la fecha de su licenciamiento o desacuartelamiento a ser atendido por cuenta del Estado en todas sus necesidades básicas atinentes a salud, alojamiento, alimentación; vestuario, bienestar y disfrutará de una bonificación mensual sin carácter salarial por valor equivalente al 50% del salario mínimo mensual legal vigente.</p> <p>El Ministerio de Defensa Nacional, con cargo a su presupuesto de gastos de personal, adoptará las medidas necesarias para implementar lo establecido en el presente literal, sin que en ningún caso implique incremento alguno a los gastos de personal, y manteniendo los cupos de gasto asignados a esta entidad.</p> <p>[...]</p>	<p>a. Desde el día de su incorporación, hasta la fecha de su licenciamiento o desacuartelamiento a ser atendido por cuenta del Estado en todas sus necesidades básicas atinentes a salud, alojamiento, alimentación; vestuario, bienestar y disfrutará de una bonificación mensual sin carácter salarial por valor equivalente al 50% del salario mínimo mensual legal vigente.</p> <p>El Ministerio de Defensa Nacional, con cargo a su presupuesto de gastos de personal, adoptará las medidas necesarias para implementar lo establecido en el presente literal, <del>sin que en ningún caso implique incremento alguno a los gastos de personal, y manteniendo los cupos de gasto asignados a esta entidad.</del></p> <p>[...]</p>	<p>literal a del Artículo 44 de la Ley 1861 de 2017. Lo anterior con la finalidad de que el aumento progresivo de la bonificación que se propone en el Proyecto, en caso de darse, no implique una afectación al presupuesto actual de gastos de personal y permita aumentar los cupos de gasto para cumplir con las disposiciones que establece la Ley.</p>
<p><b>ARTÍCULO 9. Derechos al término de la prestación del servicio militar.</b> Modifíquese los literales c, y d, y adiciónese un nuevo párrafo al Artículo 45 de la Ley 1861 de 2017 así:</p> <p>c. Cuando el ciudadano haya prestado el servicio militar obligatorio y haya sido admitido en las Escuelas de Formación de</p>	<p><b>ARTÍCULO 9. Derechos al término de la prestación del servicio militar.</b> Modifíquese los literales c, y d, y adiciónese un nuevo párrafo al Artículo 45 de la Ley 1861 de 2017 así:</p> <p>c. Cuando el ciudadano haya prestado el servicio militar obligatorio y haya sido admitido en las Escuelas de Formación de</p>	<p>Se ajusta la redacción del artículo</p>

<p>las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional, podrá acceder a un descuento del cien por ciento 100% sobre la matrícula académica.</p> <p>d. Con base en los criterios de incorporación y selección determinados por el Ministerio de Defensa Nacional a través de los Comandos de Fuerza, acceder al beneficio de gratuidad en el proceso de incorporación, incluyendo la inscripción y selección, de aquellos aspirantes que se presenten para ingresar como soldado e infante de marina profesional en las Fuerzas Militares o como patrulleros de la Policía Nacional de Colombia.</p> <p><b>PARÁGRAFO 1.</b> El Ministerio del Trabajo a través de la Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo, en el término de seis (6) meses implementará una ruta para la promoción del empleo para quienes certifiquen la condición de reservistas de primera clase.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2:</b> El Gobierno Nacional, dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de esta ley, reglamentará el acceso a este descuento.</p>	<p>las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional, podrá acceder a un descuento del cien por ciento (100%) sobre la matrícula académica.</p> <p>d. Con base en los criterios de incorporación y selección determinados por el Ministerio de Defensa Nacional a través de los Comandos de Fuerza, acceder al beneficio de gratuidad en el proceso de incorporación, incluyendo la inscripción y selección, de aquellos aspirantes que se presenten para ingresar como soldado e infante de marina profesional en las Fuerzas Militares o como patrulleros de la Policía Nacional de Colombia.</p> <p><b>PARÁGRAFO 1.</b> El Ministerio del Trabajo a través de la Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo, en el término de seis (6) meses implementará una ruta para la promoción del empleo para quienes certifiquen la condición de reservistas de primera clase.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2:</b> El Gobierno Nacional, dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de esta ley, reglamentará el acceso a este descuento.</p>	
--	--	--

## VIII. RELACIÓN DE POSIBLES CONFLICTOS DE INTERÉS

Teniendo en cuenta lo establecido en el artículo 3 de la Ley 2003 del 19 de noviembre de 2019, por la cual se modifica parcialmente la Ley 5 de 1992 y se dictan otras disposiciones, que modifica el artículo 291 de la Ley 5 de 1992, en la que se estableció que el autor del proyecto y el ponente presentarán en la exposición de motivos un acápite que describa las circunstancias o eventos que podrán generar un conflicto de interés para la discusión y votación del proyecto.

Se considera que el presente proyecto de ley no genera conflictos de interés para los ponentes, en atención a que se trata de un proyecto que no genera un beneficio particular, actual y directo a los congresistas, de conformidad con lo establecido en el artículo 1 de la Ley 2003 de 19 de noviembre de 2019; sino que, por el contrario, se trata de una modificación de una norma de procedimiento general, por tanto, el beneficio no puede ser particular. Asimismo, sobre este asunto ha señalado el Consejo de Estado:

*No cualquier interés configura la causal de desinvestidura en comento, pues se sabe que sólo lo será aquél del que se pueda predicar que es directo, esto es, que per se el alegado beneficio, provecho o utilidad encuentre su fuente en el asunto que fue conocido por el legislador; particular, que el mismo sea específico o personal, bien para el congresista o quienes se encuentren relacionados con él; y actual o inmediato, que concurra para el momento en que ocurrió la participación o votación del congresista, lo que excluye sucesos contingentes, futuros o imprevisibles. También se tiene noticia que el interés puede ser de cualquier naturaleza, esto es, económico o moral, sin distinción alguna.*

No obstante, se señala que la descripción de los posibles conflictos de interés que se puedan presentar frente al trámite del presente Proyecto de Ley, conforme a las normas citadas previamente no exime a los y las congresistas su deber de identificar causales adicionales.

## **IX. CONSIDERACIONES FINALES**

La prestación del servicio militar es una obligación constitucional, pensada para asegurar la soberanía en el territorio. No obstante, es una obligación que debe ir acompañada de derechos y estímulos para la población, teniendo en cuenta que se trata de jóvenes, en un gran porcentaje perteneciente a la clase trabajadora del país, a los cuales se les está pidiendo poner en riesgo su integridad física.

Además, si no se generan condiciones que motiven a las personas a prestar el servicio militar, se contempla un escenario de disminución constante y pronunciada de los miembros efectivos con los que podrá contar la Fuerza Pública, lo que afecta de manera negativa la capacidad de cumplimiento de la misión y funciones de las distintas Fuerzas.

Por tales razones, el presente proyecto de ley presenta una oportunidad inmejorable de fortalecer a las instituciones castrenses a través del cumplimiento de derechos y generación de beneficios para las bases de la tropa, esto es, para aquellos jóvenes que vean en la prestación del servicio militar una posibilidad de mejorar sus condiciones de vida.

Al crear un contexto positivo para la prestación del servicio militar, se podrá asegurar que las Fuerzas Militares y la Policía Nacional cuenten con los efectivos necesarios para poder cumplir con su deber constitucional, y que las personas que decidan prestar el servicio militar vean en este un período de tiempo donde tendrán asegurada una remuneración correspondiente al trabajo que realizan, el cual una vez finalizado podrá abrir paso a una carrera dentro de las Fuerzas, posibilidades de continuar con la formación académica o, como mínimo, una experiencia laboral certificable para poder acceder al mundo del trabajo.

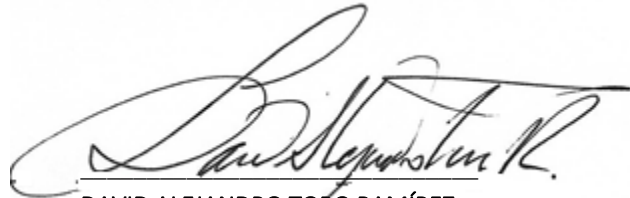
## X. PROPOSICIÓN

Considerando los argumentos expuestos, y en cumplimiento de los requisitos establecidos en la Ley 5 de 1992, se presenta ponencia favorable a las iniciativas legislativas en estudio. En consecuencia, solicitamos a la Plenaria de la Cámara de Representantes dar **SEGUNDO DEBATE** al Proyecto De Ley N° 054 De 2023, acumulado con los Proyectos de Ley N° 087 de 2023 Cámara, el Proyecto de ley N° 095 de 2023 y el Proyecto de Ley N° 109 de 2023 Cámara *“Por medio de la cual se modifican algunas disposiciones de la Ley 1861 de 2017, se incentivan los derechos y deberes de quienes presten el servicio militar obligatorio y se dictan otras disposiciones”* teniendo en cuenta las modificaciones al articulado propuesto.

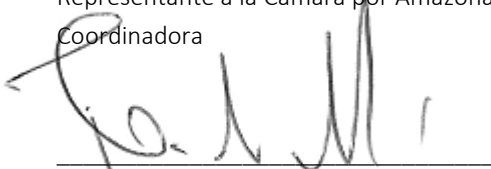
Atentamente,



**MÓNICA KARINA BOCANEGRA PANTOJA**  
Representante a la Cámara por Amazonas  
Coordinadora



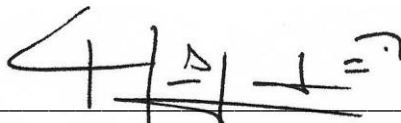
**DAVID ALEJANDRO TORO RAMÍREZ**  
Representante a la Cámara por Antioquia  
Coordinador



**FERNANDO DAVID NIÑO MENDOZA**  
Representante a la Cámara por Bolívar  
Coordinador



**NORMAN DAVID BAÑOL ÁLVAREZ**  
Representante a la Cámara por la Circunscripción  
Especial de Indígena



**ÁLVARO MAURICIO LONDOÑO LUGO**  
Representante a la Cámara por Vichada

TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE LEY 054 DE 2023 CÁMARA ACUMULADO  
CON LOS PROYECTOS DE LEY 087 DE 2023 CÁMARA, 095 DE 2023 CÁMARA y 109 DE 2023 CÁMARA

“Por medio de la cual se modifican algunas disposiciones de la Ley 1861 de 2017, se incentivan los derechos y deberes de quienes presten el servicio militar obligatorio y se dictan otras disposiciones”

El Congreso de Colombia

DECRETA

**ARTÍCULO 1. Objeto.** Esta Ley tiene como objeto modificar algunas disposiciones de la Ley 1861 de 2017 con el fin de garantizar la mejora de los derechos, prerrogativas y estímulos de quienes presten el servicio militar obligatorio, y acreditar que en adelante la tarjeta militar sirva como certificación de experiencia y desempeño de la prestación del servicio militar para el primer empleo en el ingreso a trabajar en cualquier entidad pública o privada de los reservistas de primera clase, entre otras disposiciones.

**ARTÍCULO 2.** Modifíquese el párrafo 1 y adiciónese un párrafo 3 al Artículo 4° de la Ley 1861 de 2017, el cual quedará así:

**PARÁGRAFO 1.** Las mujeres, personas con experiencia de vida trans (transgénero o transexuales) y personas no binarias, podrán prestar el servicio militar de manera voluntaria y será obligatorio cuando las circunstancias del país lo exijan y el Gobierno Nacional lo determine, y tendrán derecho a los estímulos y prerrogativas que establece esta ley.

**PARÁGRAFO 3.** El Ministerio de Defensa Nacional tomará las medidas necesarias, con base en un enfoque diferencial, para garantizar la prevención de la discriminación basada en género, expresión de género, identidad de género u orientación sexual en el servicio militar o cualquier prestación del servicio que se cree para cumplir la misma finalidad. El Gobierno Nacional reglamentará la materia dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de la presente ley.

**ARTÍCULO 3. Causales de exoneración del servicio militar obligatorio.** Modifíquese los literales j, k y p al Artículo 12 de la Ley 1861 de 2017, así:

j. Los indígenas, miembros de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras y Rom, que acrediten su integridad cultural, social y económica a través de certificación expedida por el Ministerio del Interior.

k. Las mujeres, o personas con experiencia de vida trans (transgénero o transexuales), y personas no binarias que hayan realizado el trámite de corrección de sexo en el Registro Civil de Nacimiento ante la Registraduría Nacional del Estado Civil.

p. Los padres de familia.

**ARTÍCULO 4. Duración servicio militar obligatorio.** Modifíquese el Artículo 13 de la Ley 1861 de 2017, así:

**ARTÍCULO 13. Duración servicio militar obligatorio.** El servicio militar obligatorio tendrá una duración de dieciocho (18) meses y comprenderá las siguientes etapas:

- a. Formación militar básica.
- b. Formación laboral productiva.
- c. Aplicación práctica y experiencia de la formación militar básica.
- d. Descansos.

**PARÁGRAFO 1.** El servicio militar obligatorio para bachilleres mantendrá el período de doce (12) meses. Los conscriptos bajo esta modalidad de servicio no podrán acceder a la formación laboral productiva.

**PARÁGRAFO 2.** El conscripto accederá a la formación laboral productiva que será proporcionada por el Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, previo cumplimiento de requisitos exigidos por esta institución educativa.

**PARÁGRAFO 3.** El Ministerio de Defensa Nacional celebrará convenios con las instituciones de educación básica y superior, que permitan al reservista, bachiller o no bachiller, perteneciente a los grupos A B y C del SISBEN o a grupos étnicos, complementar su formación básica o media o adelantar estudios tecnológicos, técnicos o profesionales, mediante el otorgamiento de cupos especiales en los programas académicos ofrecidos previo cumplimiento de los requisitos académicos establecidos por los respectivos establecimientos educativos. El Gobierno Nacional, dentro de los 6 meses siguientes a la expedición de esta ley, reglamentará los mecanismos para la creación y condiciones de acceso de estos cupos educativos especiales.

**PARÁGRAFO 4.** El conscripto obligado a prestar servicio militar por doce (12) meses podrá solicitar el cambio a los contingentes incorporados por un término de servicio militar de dieciocho (18) meses, obteniendo los beneficios de estos. Los ciudadanos incorporados para la prestación del servicio militar a dieciocho (18) meses podrán solicitar el cambio a los contingentes incorporados para un término de servicio militar de doce (12) meses.

**PARÁGRAFO 5.** El soldado que terminando su servicio militar quiera de manera voluntaria continuar en la Fuerza, podrá hacerlo hasta por 12 meses más, percibiendo los mismos beneficios, derechos, obligaciones y deberes.

El Gobierno Nacional reglamentará lo pertinente para establecer los requisitos necesarios para dar aplicación a este parágrafo.

**ARTÍCULO 5. Inscripción.** Modifíquese el párrafo 1 del Artículo 17 de la Ley 1861 de 2017, así:

**PARÁGRAFO 1.** Los planteles educativos adelantarán el proceso de registro e inscripción para la definición de la situación militar de los estudiantes mayores de edad de grado 11° o su equivalente al último año de educación media vocacional; frente a los estudiantes menores de 18 años que se encuentren en grado 11° o su equivalente al último año de educación media vocacional, les informarán sobre el deber de definir su situación militar.

Los planteles educativos, en coordinación con los Ministerios de Defensa y de Educación Nacional, buscarán que se informe a los estudiantes de último grado sobre las causales de exención al servicio militar, así como su derecho a la objeción de conciencia al servicio militar.

**ARTÍCULO 6. Cuota de compensación militar.** Modifíquese el literal b, y adiciónese los literales j y k al párrafo del Artículo 26 de la Ley 1861 de 2017, así:

b. Los indígenas, miembros de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras y Rom, que acrediten su integridad cultural, social y económica a través de certificación expedida por el Ministerio del Interior.

j. Los hijos de los veteranos o miembros de la Fuerza Pública que hayan adquirido el derecho a la asignación de retiro y/o derecho a pensión.

k. Los hijos de los empleados públicos no uniformados del Ministerio de Defensa Nacional que hayan adquirido el derecho a pensión o jubilación.

**ARTÍCULO 7. Tarjeta de Reservista Militar o Policial.** Modifíquese el Artículo 35 de la Ley 1861 de 2017, así:

**ARTÍCULO 35.** Tarjeta de Reservista Militar o Policial. Es el documento físico o digital con el cual se comprueba que el ciudadano definió su situación militar.

**ARTÍCULO 8. Derechos del conscripto durante la prestación del servicio militar.** Modifíquese los literales a, f y g, y adiciónese un párrafo al Artículo 44 de la Ley 1861 de 2017, así:

d. Desde el día de su incorporación, hasta la fecha de su licenciamiento o desacuartelamiento a ser atendido por cuenta del Estado en todas sus necesidades básicas atinentes a salud, alojamiento, alimentación; vestuario, bienestar y disfrutará de una bonificación mensual sin carácter salarial por valor equivalente al 50% del salario mínimo mensual legal vigente.

El Ministerio de Defensa Nacional, con cargo a su presupuesto de gastos de personal, adoptará las medidas necesarias para implementar lo establecido en el presente literal.

A partir de la vigencia fiscal 2025, la bonificación mensual se incrementará de manera anual en forma escalonada hasta llegar a un valor equivalente a un (1) salario mínimo mensual legal vigente, con la respectiva adición presupuestal, de la siguiente forma:

**Año 2025:** 70% del SMLMV

**Año 2026:** 90% del SMLMV

**Año 2027:** 1 SMLMV

f. Recibir capacitación encaminada hacia la readaptación a la vida civil durante el último mes de su servicio militar, que incluirá orientación vocacional y la evaluación de certificación de competencias laborales por parte del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA.

g. La última bonificación será el equivalente a uno punto cinco (1.5) salarios mínimos mensuales legales vigentes.

**PARÁGRAFO.** Teniendo en cuenta la misionalidad constitucional de la Policía Nacional, el señor Director General de la Policía Nacional o la persona en la que este delegue, a solicitud del auxiliar de Policía, podrá autorizarle pernoctar en su lugar de residencia cuando las condiciones del servicio así lo permitan.

**ARTÍCULO 9. Derechos al término de la prestación del servicio militar.** Modifíquese los literales c, y d, y adiciónese un nuevo párrafo al Artículo 45 de la Ley 1861 de 2017 así:

c. Cuando el ciudadano haya prestado el servicio militar obligatorio y haya sido admitido en las Escuelas de Formación de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional, podrá acceder a un descuento del cien por ciento (100%) sobre la matrícula académica.

d. Con base en los criterios de incorporación y selección determinados por el Ministerio de Defensa Nacional a través de los Comandos de Fuerza, acceder al beneficio de gratuidad en el proceso de incorporación, incluyendo la inscripción y selección, de aquellos aspirantes que se presenten para ingresar como soldado e infante de marina profesional en las Fuerzas Militares o como patrulleros de la Policía Nacional de Colombia.

**PARÁGRAFO 1.** El Ministerio del Trabajo a través de la Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo, en el término de seis (6) meses implementará una ruta para la promoción del empleo para quienes certifiquen la condición de reservistas de primera clase.

**PARÁGRAFO 2:** El Gobierno Nacional, dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de esta ley, reglamentará el acceso a este descuento.



**ARTÍCULO 10. Información para fines de reclutamiento.** Modifíquese el artículo 65 de la Ley 1861 de 2017, así:

**ARTÍCULO 65. Información para fines de reclutamiento.** La Registraduría Nacional del Estado Civil suministrará a la Dirección de Reclutamiento del Ejército, un registro semestral de los ciudadanos que alcancen la mayoría de edad, para fines de la definición de la situación militar y el control de las reservas. La información suministrada deberá contener nombres, apellidos, fecha de nacimiento, dirección de su domicilio, correo electrónico, teléfono fijo o móvil, huella validada y relación mensual de registro de fallecidos entre los 18 y 50 años de edad.

Esta información será de carácter reservada y su uso será exclusivamente para fines de definición de la situación militar, acorde a la Ley 1581 de 2012 o aquellas disposiciones que la modifiquen, sustituyan, deroguen o adicionen.

**PARÁGRAFO.** En ningún caso esta información será usada como insumo para reclutamiento irregular o retenciones sorpresa de ciudadanos.

**ARTÍCULO 11. Causales de desacuartelamiento del servicio militar.** Adiciónese los literales l y m, y los párrafos 1, 2 y 3 al Artículo 71 de la Ley 1861 de 2017, así:

l. Por ingreso a Escuela de Formación de la Fuerza Pública.

m. Por protección a los derechos fundamentales de la madre y del nasciturus, para el caso de las mujeres en estado de gravidez, cuando la mujer así lo determine y las condiciones del servicio no garanticen su permanencia en el servicio.

**PARÁGRAFO 1.** Para el caso del desacuartelamiento del literal m), se deberá continuar ofreciendo por parte de la Fuerza la asignación de la respectiva partida de alimentación y los servicios médicos hasta por 4 meses posteriores a partir del momento del parto.

**PARÁGRAFO 2.** Para el trámite de retiro de cualquiera de las causales de desacuartelamiento contempladas en el presente artículo, deberá tramitarse ante los Comandos de Fuerza o a quien este delegue, con por lo menos 45 días hábiles.

**PARÁGRAFO 3.** Respecto de las situaciones descritas en los literales f) y g) de este artículo, no incurrirán en deserción las personas que se encuentren en una causal de exoneración y cumplan un trámite previo ante el área de personal correspondiente, en el que demuestren su condición de exonerado y que será decidida en no más de treinta (30) días calendario.

**ARTÍCULO 12. Certificación de experiencia y desempeño de la prestación del Servicio militar.** Adiciónese un artículo 45A a la Ley 1861 de 2017, así:

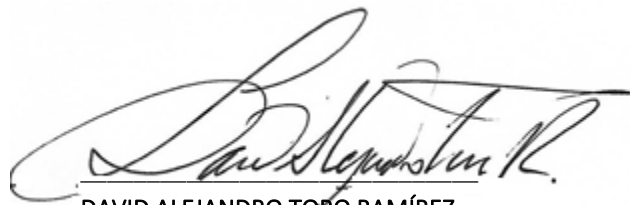
Artículo 45A. Certificación de experiencia y desempeño de la prestación del servicio militar. La tarjeta militar será reconocida como factor determinante para la vinculación laboral en el sector público y privado, considerando sus competencias, experiencia y desempeño en la prestación del servicio militar.

**ARTÍCULO 13. Vigencia.** La presente Ley rige a partir de la fecha de su expedición y deroga el Decreto 541 de 2020 y toda la normativa que le sea contraria

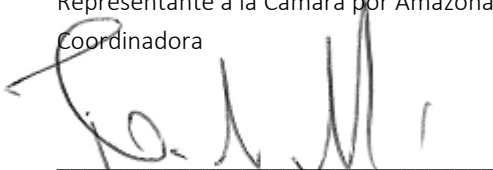
Atentamente,



**MÓNICA KARINA BOCANEGRA PANTOJA**  
Representante a la Cámara por Amazonas  
Coordinadora



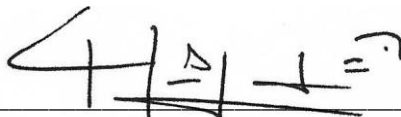
**DAVID ALEJANDRO TORO RAMÍREZ**  
Representante a la Cámara por Antioquia  
Coordinador



**FERNANDO DAVID NIÑO MENDOZA**  
Representante a la Cámara por Bolívar  
Coordinador



**NORMAN DAVID BAÑOL ÁLVAREZ**  
Representante a la Cámara por la Circunscripción  
Especial de Indígena



**ÁLVARO MAURICIO LONDOÑO LUGO**  
Representante a la Cámara por Vichada